



GD-F-008 V.9

Página 1 de 12

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010017285 DEL 27/05/2014**  
**POR LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,**

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012 y

**CONSIDERANDO:**

**I. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios-SSPD, de conformidad con lo previsto en el Párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *"se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que *"La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el artículo 4 de la Ley 1176 de 2007. Para estos efectos, verificará que los municipios y distritos hayan dado cumplimiento a los requisitos que se establecen en el artículo 9 del presente decreto y 10 para el caso de los prestadores directos de alguno de los servicios de acueducto, alcantarillado y/o aseo, en el año calendario inmediatamente anterior."*

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con los decretos 1040 de 2012 y 1639 de 2013; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo C.P.A.C.A., para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de EL PEÑÓN, departamento de CUNDINAMARCA, es de categoría 6, y fue prestador directo de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2012, y para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 3° y 5° del Decreto 1639 de 2013.

**II. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN**

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010005915, del 10 de marzo de 2014, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de EL PEÑÓN, departamento de CUNDINAMARCA, por no haber cumplido los siguientes criterios previstos en el artículo 5° del Decreto 1639 de 2013:

a) Reporte al SUI del agotamiento del procedimiento previsto en el artículo 6 de la Ley 142 de 1994 mediante:

1. Invitación pública dirigida a empresas de servicios públicos para que presenten ofertas para la prestación de los servicios públicos (numeral 6.1) y a otros municipios, al Departamento, a la Nación y a otras personas públicas o privadas, para organizar una empresa de servicios públicos (numeral 6.2).

2. Documento en que conste que se realizó la publicación de las invitaciones establecidas en los numerales 6.1 y 6.2 de la Ley 142 de 1994.

---

**Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición**

---

3. Certificación en la que conste que no hubo empresas de servicios públicos o personas públicas o privadas interesadas en la prestación de los servicios ni en la organización de una empresa de servicios públicos en el municipio.

b) Reporte al SUI del formato acto de aprobación de tarifas, expedido antes de la fecha máxima de cargue para la certificación de la vigencia 2012, para los servicios de acueducto y alcantarillado que prestaba directamente el municipio de EL PEÑÓN a 31 de diciembre de 2012, de conformidad con la normatividad expedida por esta superintendencia relacionada con el cargue de información al sistema.

c) Cumplimiento del 30% de la obligación de reportar tarifas aplicadas y la facturación al SUI.

### **2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010005915 del 10 de marzo de 2014.**

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010005915, se envió citación al señor alcalde del municipio de EL PEÑÓN, del departamento de CUNDINAMARCA, mediante el oficio No. SSPD 20144010130931, del 10 de marzo de 2014, enviado por correo certificado el 14 de marzo del año en curso, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

Transcurrido el término para que el representante legal del ente territorial compareciera a notificarse personalmente del contenido de la Resolución SSPD No. 20144010005915, sin que ello ocurriera, se procedió a enviar el respectivo aviso de notificación mediante el oficio No. SSPD 20144010162551. De acuerdo a la información remitida por la empresa SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A. éste documento fue entregado el 26 de marzo de 2014 en la Alcaldía Municipal, por lo tanto y de conformidad con el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, la notificación se considera surtida al día siguiente de su entrega en el lugar de destino.

Ahora bien, el señor Hugo Escobar Moreno, en su calidad de alcalde del municipio de EL PEÑÓN, departamento de CUNDINAMARCA, mediante documento radicado en esta entidad el 10 de abril de 2014, bajo el número SSPD 20145290177832, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20144010005915.

## **III. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN**

### **3.1 Verificación de los requisitos de forma**

El artículo 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos; los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del municipio de EL PEÑÓN, del departamento de CUNDINAMARCA, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y por lo tanto era el funcionario competente para interponerlo, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20145290177832, del 10 de abril de 2014, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A., por lo tanto se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

### **3.2 Argumentos del recurrente.**

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

Respecto del agotamiento del artículo 6:

*"Sobre este punto, es del caso señalar que, en síntesis, se echa de menos el requisito establecido en el numeral 6.1 del artículo 6 de la Ley 142 de 1994, que indica: "Cuando, habiendo hecho los municipios invitación pública a las empresas de servicios públicos, no haya habido empresa alguna que se ofreciera a prestarlo". En este caso, respetuosamente me permito señalar que, el Municipio a través del Jefe de la Oficina de Servicios Públicos, reportando dicha invitación al SUI conforme al numeral 6.1 del artículo 6 de la Ley en mención. Dicha invitación se reportó al SUI el 19 de julio de 2013 (anexo*

---

**Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición**

---

*panallazo del sistema donde acredita lo mencionado), luego, no se puede endilgar al Municipio incumplimiento en el reporte de dicha invitación al Sistema Único de Información.*

*Ahora, es del caso aclarar que por error involuntario de quien digitó el documento -invitación pública- colocó "licitación pública No. 2 de 2012", pero dicho error no afectó la esencia y fin del documento, cual era, invitar a las Empresas prestadoras de servicios públicos a presentar ofertas para la prestación en el Municipio de El Peñón Cundinamarca de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Adicional a lo anterior, conviene precisar que la "licitación pública" estaba dirigida a ESP, luego, se cumplió con el requisito establecido en el numeral 6.1 del artículo 6 de la norma en cita, independientemente de su denominación; en otras palabras, el tramitar una licitación pública, ella por sí misma permitió acreditar el requisito que en la resolución atacada se echa de menos, ya que dentro de los criterios de evaluación se estableció que para poder participar tenía que tratarse de una empresa de servicios públicos.*

*De otro lado, en la resolución objeto de reposición, se echa de menos el acta de cierre de la invitación dirigida a las ESP. Pues bien, en aras de la revisión exhaustiva realizada a los archivos de la Oficina de Servicios Públicos del Municipio que represento, se encontró el acta de cierre del proceso -invitación pública a las Empresas de Servicios Públicos-, acta que por error involuntario de la persona encomendada a efectuar el cargue de la información al SUI no realizó, (adjunto copia del acta de cierre).*

*Empero, el Municipio de El Peñón Cundinamarca ha estado atento a cumplir todos y cada uno de los lineamientos ordenados y establecidos por los organismos de control, razón por la que, el error en el cargue de un documento no puede ser causal para descertificar a un Municipio que busca el bienestar de su comunidad, buscando siempre mejorar en sus actividades y constituirse en un ente territorial pionero en la prestación de servicios públicos domiciliarios.*

*b). 'En cuanto a la implementación y aplicación de las metodologías tarifarias expedidas por la CRA se verificó el reporte al SUI del Decreto No. 44 del 4 de noviembre de 2004 por el cual fue adoptado el plan tarifario para los servicios de acueducto y alcantarillado, sin embargo, el municipio no reportó el acta de aprobación de las tarifas para el servicio de aseo'. Sobre este punto, me permito indicar que, el Decreto No. 44 del 4 de noviembre de 2004, contiene el plan tarifario para los servicios de acueducto, alcantarillado y además ASEO, pues dicho acta administrativo, en el numeral segundo (2o) de la parte resolutive establece claramente que: 'Actualizar las tarifas del estudio de costos tarifarios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del que fueron realizados en el 2004 esta actualización se ase (sic)de acuerdo a la nueva mitología Tarifaria Resolución 287 de 2004' (sic) (negrilla fuera de texto). De lo transcrito se constata que si bien, en el título del Decreto mencionado no se indicó el servicio de aseo, éste quedó cobijado en la parte considerativa y resolutive de dicho documento, razón por la cual, el Municipio cumplió a cabalidad con el reporte del acta de aprobación de las tarifas tanto para el servicio de Acueducto, Alcantarillado y Aseo. (Adjunto copia, Decreto 44 del 4 de noviembre de 2004).*

*Aunado a lo anterior, el Municipio de El Peñón Cundinamarca, reportó al aplicativo MOVET el estudio tarifario de aseo, el cual está aprobado por el Decreto 44 del 4 de noviembre de 2004, estudio que es el que se está aplicando en el Municipio, lo cual corrobora aún más, el cumplimiento de los lineamientos establecidos en el Decreto 1639 de 2013.*

*En consecuencia, respetuosamente disiento de la posición adoptada en la Resolución objeto de reposición en este punto, ya que estamos ante una falta de motivación a la luz del artículo 137 del CPACA.*

*c). "Para verificar el reporte de información al SUI, se constató que el municipio no reportó los formatos de tarifas aplicadas y facturación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, para la vigencia 2012". En este punto, me permito manifestar que de acuerdo a la información reportada al SUI, tenemos lo siguiente:*

**ALCANTARILLADO:** *se reportó tarifas aplicadas de los meses enero, marzo, abril, mayo, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre, cumpliendo la meta establecida para el efecto.*

**ASEO:** *Se reportó facturación de los meses de junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre, cumpliendo la meta establecida para el efecto.*

**ACUEDUCTO:** *Se reportó facturación de los meses de enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre, cumpliendo la meta establecida para el efecto.*

*En consecuencia, el Municipio reportó en casi la totalidad de los meses de la vigencia 2012 los formatos de tarifas aplicadas como facturación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, cumpliendo la meta y/o cumplimiento del cargue o reporte de información al SUI. Nombrar resolución y porcentaje.*

---

**Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición**

---

*Conforme a lo expuesto anteriormente, respetuosamente solicito se reponga la decisión adoptada en la Resolución SSPD-20144010005915 del 10/03/2014 y en consecuencia, se certifique al Municipio de El Peñón Cundinamarca en la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones de agua potable y saneamiento básico SGP-APSB correspondiente a la vigencia 2012, o en su defecto, se conceda un término al ente territorial para subsanar y/o corregir el cargue de la información que indique la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.*

**3.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.**

Con el documento radicado No. SSPD 20145290177832 del 10 de abril de 2014, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron las siguientes pruebas:

3.3.1. Copia del cierre de la Licitación Pública No. 02 de 2012. (Folio 7).

3.3.2. Copia de pantallazos de cargue al SUI – INSPECTOR de las metas 2.1, 3.1., 4.1. y 5.1 (Folios 8-11).

3.3.3. Copia del Decreto No. 044 del 04 de noviembre de 2004, "Por medio del cual se adopta el plan Tarifario para acueducto y alcantarillado del municipio de El Peñón Cundinamarca". (Folios 12-13).

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

**IV. ANÁLISIS DE FONDO**

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

**4.1. Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del criterio: "Reporte al SUI del agotamiento del procedimiento previsto en el artículo 6 de la Ley 142 de 1994, (...)".**

Frente a este criterio alega el municipio que el Jefe de la Oficina de Servicios Públicos, sí realizó el proceso de invitación pública a las Empresas de Servicios Públicos, y que reportó esa invitación al SUI el 19 de julio de 2013, conforme al numeral 6.1 del artículo 6, por lo que considera que no se puede señalar que se incumplió tal criterio. Aclaró que por error involuntario "de quien digitó el documento -invitación pública- colocó "licitación pública No. 2 de 2012", sin embargo señala que ese error no afecta la esencia y fin del documento, el cual era invitar a las empresas prestadoras de servicios públicos a presentar ofertas para la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en el ente territorial.

Indicó que la "licitación pública" estaba dirigida a Empresas de Servicios Públicos, y que por consiguiente, se cumplió con el requisito establecido en el citado numeral 6.1; afirma que el tramitar una licitación pública, permite acreditar el requisito que "se echa de menos" en el acto recurrido, por cuanto "dentro de los criterios de evaluación se estableció que para poder participar tenía que tratarse de una empresa de servicios públicos".

De otra parte manifiesta que el acta de cierre relacionado con la invitación para las Empresas de Servicios Públicos, fue encontrada, luego de una exhaustiva revisión; acta de la que señala no se cargó en el SUI por error involuntario de la persona encargada, y de la cual allegó copia con el recurso.

De cara a los argumentos expuestos por el recurrente, este Despacho considera oportuno traer a colación lo preceptuado por la Ley 142 de 1994 en su artículo 6:

**"Artículo 6o. Prestación directa de servicios por parte de los municipios. Los municipios prestarán directamente los servicios públicos de su competencia, cuando las características técnicas y económicas del servicio, y las conveniencias generales lo permitan y aconsejen, lo cual se entenderá que ocurre en los siguientes casos:**

**6.1. Cuando, habiendo hecho los municipios invitación pública a las empresas de servicios públicos, no haya habido empresa alguna que se ofreciera a prestarlo;**

**6.2. Cuando, no habiendo empresas que se ofrecieran a prestar el servicio, y habiendo hecho los municipios invitación pública a otros municipios, al Departamento del cual hacen parte, a la Nación y a otras personas públicas o privadas para organizar una empresa de servicios públicos que lo preste, no haya habido una respuesta adecuada (...)"**

**Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición**

Ahora bien, el Decreto 1639 de 2013 en su artículo 5° dispone como uno de los criterios que deben cumplir los municipios prestadores directos:

"Reporte al SUI del agotamiento del procedimiento previsto en el artículo 6 de la Ley 142 de 1994 mediante:

1. Invitación pública dirigida a empresas de servicios públicos para que presenten ofertas para la prestación de los servicios públicos (numeral 6.1) y a otros municipios, al Departamento, a la Nación y a otras personas públicas o privadas, para organizar una empresa de servicios públicos (numeral 6.2).
2. Documento en que conste que se realizó la publicación de las invitaciones establecidas en los numerales 6.1 y 6.2 de la Ley 142 de 1994.
3. Certificación en la que conste que no hubo empresas de servicios públicos o personas públicas o privadas interesadas en la prestación de los servicios ni en la organización de una empresa de servicios públicos en el municipio".

Con base en lo señalado, se advierte que para que un municipio pueda entrar a prestar de manera directa los servicios públicos domiciliarios que necesite, debe agotar el siguiente procedimiento:

- En relación con las invitaciones:

1. En primera instancia, hacer una invitación pública a las empresas de servicios públicos constituidas, para que si alguna empresa está interesada, ofrezca la prestación del servicio(s) requerido(s). (Numeral 6.1)
2. En segunda instancia, es decir, no existiendo empresas que se ofrezcan a prestar el (los) servicio(s), debe hacer una invitación a otros municipios, al Departamento del cual hace parte, a la Nación y a otras personas públicas o privadas con el fin de organizar una empresa de servicios públicos. (Numeral 6.2)

Ahora bien, en la Circular Externa No. 001 de 2010, esta superintendencia al analizar el agotamiento del artículo 6 de la Ley 142 de 1994, señaló específicamente frente a las invitaciones:

*"En lo que respecta a los procedimientos de convocatoria a prestadores interesados y siendo que la norma no señala ninguna restricción frente al desarrollo de las mismas, debe concluirse que los municipios pueden desarrollar las invitaciones establecidas en los numerales 6.1 y 6.2 de la Ley 142 de 1994, de manera secuencial o de manera conjunta, dado que en ambos casos el objetivo de la norma se cumple a cabalidad. No obstante lo anterior, en el caso de convocatorias conjuntas, sólo puede entenderse agotado el procedimiento previsto en el artículo 6 de la Ley 142 de 1994, cuando en un sólo acto de convocatoria un municipio invita tanto a empresas de servicios públicos (Numeral 6.1) como a otros entes públicos y privados (Numeral 6.2), describiendo de forma completa el objeto de cada una de las convocatorias, esto es, la correspondiente a la prestación del servicio y la que se dirige a la constitución de una empresa respectivamente".*

Ahora bien, el municipio de El Peñón cargó en el SUI el 19 de julio de 2013, la siguiente invitación pública:

**INVITACIÓN PÚBLICA**  
**LICITACIÓN PÚBLICA No. 2 de 2012**

De acuerdo a la Ley 142 de 1994 del Artículo 6.1 El Municipio de El Peñón Departamento de Cundinamarca. Esta interesado en realizar invitación pública para recibir propuestas y organizar una Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios que se ocupe del manejo administrativo, técnico, operativo, financiero y comercial, incluyendo planes de modernización y expansión de los servicios públicos domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y eseo en el Municipio de El Peñón Departamento de Cundinamarca, se invita a participar a todas las Empresa prestadoras de servicios públicos.

De acuerdo a la Ley 142 de 1994 del Artículo 6.2 El Municipio de El Peñón Departamento de Cundinamarca. Esta interesado en realizar invitación pública para recibir propuestas y organizar una Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios que se ocupe del manejo administrativo, técnico, operativo, financiero y comercial, incluyendo planes de modernización y expansión de los servicios públicos domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y eseo En el Municipio de El Peñón Departamento de Cundinamarca, se invita a participar a todas las Empresa prestadoras de servicios públicos, se invita a participar a otros Municipios, El Departamento de Cundinamarca, la Nación y otras personas públicas o privadas que estén interesadas en la Creación de la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios.

**Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición**

Es decir, el objeto de la invitación de que trata el numeral 6.1, es el señalado para la invitación del numeral 6.2., toda vez que lo dirigió para organizar o constituir una empresa de servicios públicos, pero no lo dirigió para que las empresas de servicios públicos ya existentes asumieran la prestación de los servicios requeridos en el ente territorial. Frente a este tema debe advertirse que al municipio se le hizo esta observación en el aplicativo INSPECTOR del SUI el día 29 de octubre de 2013, al momento de calificarse la meta 2.1; tal y como lo demuestra la siguiente imagen:

[illegible]

Por consiguiente, este criterio no lo cumplió el municipio de El Peñón, porque no agotó correctamente, con los documentos que cargó en el SUI, el trámite previsto por el numeral 6.1 del artículo 6 de la Ley 142 de 1994.

Aduce el recurrente que el Decreto No. 44 de 2004, tiene el plan tarifario para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, toda vez que, afirma, en el numeral segundo de la parte resolutive se establece: *"Actualizar las tarifas del estudio de costos tarifarios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del que fueron*

**Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición**

---

*realizados en 2004 esta actualización de ase (sic) de acuerdo a la nueva mitología Tarifaria Resolución 287 de 2004'.*

Indica que si bien en el título del referido Decreto no se mencionó el servicio de aseo, *"éste quedó cobijado en la parte considerativa y resolutive de dicho documento, razón por la cual, el Municipio cumplió a cabalidad con el reporte del acto de aprobación de las tarifas tanto para el servicio de Acueducto, Alcantarillado y Aseo"*.

Frente a lo alegado en el recurso, es importante aclarar que esta superintendencia para poder determinar el cumplimiento del presente criterio, debía verificar conforme con el Decreto 1639 de 2013, que los municipios y distritos hubieran reportado al SUI, a más tardar el 30 de agosto de 2013, el acto administrativo mediante el cual se aprobaron las tarifas en, el ente territorial, expedido antes de la fecha máxima de cargue para la certificación de la vigencia 2012, según los servicios prestados directamente.

En cumplimiento de este marco normativo, se estableció en el presente caso que el municipio de EL PEÑÓN, para acreditar el cumplimiento de este criterio, reportó en el SUI el 03 de mayo de 2010, (es decir antes que venciera el plazo máximo de cargue), el Decreto No. 44 del 04 de noviembre de 2004.

Así las cosas, atendiendo que el citado municipio reportó dentro del plazo establecido en el Decreto 1639 de 2013, el acto administrativo requerido, esta entidad al valorar los argumentos expuestos por el impugnante.

Revisando lo alegado en el recurso y al realizar una nueva lectura del Decreto No. 44 de 2004, "Por medio del cual se adopta el plan Tarifario para acueducto y alcantarillado del municipio de El Peñón Cundinamarca", se establece que si bien dicho acto no mencionó expresamente el servicio de aseo en su epígrafe ni en el artículo primero de la parte resolutive, esta situación no es óbice para excluir de su reglamentación al servicio de aseo, en razón a que dicho acto administrativo fue claro en mencionar en el artículo segundo de su parte resolutive, que la actualización de las tarifas del estudio de costo tarifario se realizaba para *"los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del que fueron realizados en 2004 (...)"* (La subraya fuera del texto).

Por lo tanto, esta entidad siguiendo los principios generales del derecho, considera que existe una prevalencia de lo sustancial o lo material sobre lo formal, por lo tanto se ordenará el cumplimiento por parte del municipio de El Peñón - Cundinamarca, del criterio establecido en el artículo 5 del decreto 1639 de 2013: *"Reporte al SUI del formato Acto de Aprobación de Tarifas"*.

**4.3. Argumentos expuestos sobre el requisito: Cumplimiento del 30% de la obligación de reportar tarifas aplicadas y la facturación al SUI.**

Respecto de este criterio alega el municipio que para el servicio de alcantarillado reportó tarifas aplicadas de los meses enero, marzo, abril, mayo, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre, cumpliendo la meta establecida para el efecto.

Que para el servicio de aseo reportó facturación de los meses de junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre; y para el servicio de acueducto, reportó facturación de los meses de enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre, cumpliendo las metas de cargue de información al SUI.

Para abordar el estudio de este criterio, esta entidad considera oportuno señalar lo que sigue:

El Decreto 1639 de 2013 en su artículo 5°, dispuso como uno de los criterios adicionales que debían cumplir los municipios prestadores directos *"a) Cumplimiento del 30% de la obligación de reportar tarifas aplicadas y la facturación al SUI"*.

Si se lee detenidamente el texto del citado criterio, se observa que el legislador estableció que los municipios debían reportar al SUI entre tarifas aplicadas y facturación de los servicios que prestaban directamente los municipios y/o distritos, como mínimo el 30%; es decir, no hizo distinción alguna frente a qué porcentaje de cargue debía realizarse para tarifas aplicadas y qué porcentaje de cargue debía efectuarse para facturación, para acreditar el cumplimiento de éste criterio, de ahí que dicho porcentaje se obtuviera de i) sumar los reportes certificados de ambos ítems (sin discriminar porcentajes entre uno y otro), ii) dividir dicha sumatoria entre la totalidad de los cargues que debía realizar el municipio, y, iii) multiplicar este resultado por 100, con el objeto de establecer si con el total arrojado de dicha operación matemática se cumplía con el porcentaje mínimo exigido en el citado Decreto.

En términos de fórmula, ésta sería así:




$$\% = \frac{\text{Formatos certificados}}{\text{Formatos que debía reportar}} \cdot 100$$

## Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición

Así las cosas, y con la aclaración de la metodología utilizada para el estudio de este requisito, esta superintendencia pasa a establecer si el municipio de El Peñón cargó en el SUI los formatos de facturación para la vigencia 2012, antes del 30 de agosto de 2013:

## FACTURACIÓN:




## 1. SERVICIO DE ACUEDUCTO:

A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P
AL	CE	NOMBRE DE LA EMPRESA	SE	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ACUEDUCTO	Comercio	MESUNIA ABRA	FACTURACION ACUEDUCTO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ACUEDUCTO	Comercio	MESUNIA ADORITO	FACTURACION ACUEDUCTO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ACUEDUCTO	Comercio	MESUNIA DICHUMIN	FACTURACION ACUEDUCTO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ACUEDUCTO	Comercio	MESUNIA ENERO	FACTURACION ACUEDUCTO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ACUEDUCTO	Comercio	MESUNIA FEBRERO	FACTURACION ACUEDUCTO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ACUEDUCTO	Comercio	MESUNIA JULIO	FACTURACION ACUEDUCTO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ACUEDUCTO	Comercio	MESUNIA JUNIO	FACTURACION ACUEDUCTO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ACUEDUCTO	Comercio	MESUNIA MAYO	FACTURACION ACUEDUCTO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ACUEDUCTO	Comercio	MESUNIA NOVIEMBRE	FACTURACION ACUEDUCTO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ACUEDUCTO	Comercio	MESUNIA OCTUBRE	FACTURACION ACUEDUCTO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ACUEDUCTO	Comercio	MESUNIA SEPTIEMBRE	FACTURACION ACUEDUCTO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		

Reporte formato facturación: 12 cargues pendientes.




## 2. SERVICIO DE ALCANTARILLADO:

A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P
AL	CE	NOMBRE DE LA EMPRESA	SE	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ALCANTARILLADO	Comercio	MESUNIA ABRA	FACTURACION ALCANTARILLADO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ALCANTARILLADO	Comercio	MESUNIA ADORITO	FACTURACION ALCANTARILLADO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ALCANTARILLADO	Comercio	MESUNIA DICHUMIN	FACTURACION ALCANTARILLADO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ALCANTARILLADO	Comercio	MESUNIA ENERO	FACTURACION ALCANTARILLADO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ALCANTARILLADO	Comercio	MESUNIA FEBRERO	FACTURACION ALCANTARILLADO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ALCANTARILLADO	Comercio	MESUNIA JULIO	FACTURACION ALCANTARILLADO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ALCANTARILLADO	Comercio	MESUNIA JUNIO	FACTURACION ALCANTARILLADO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ALCANTARILLADO	Comercio	MESUNIA MAYO	FACTURACION ALCANTARILLADO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ALCANTARILLADO	Comercio	MESUNIA NOVIEMBRE	FACTURACION ALCANTARILLADO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ALCANTARILLADO	Comercio	MESUNIA OCTUBRE	FACTURACION ALCANTARILLADO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ALCANTARILLADO	Comercio	MESUNIA SEPTIEMBRE	FACTURACION ALCANTARILLADO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-08-08	02.02.02		

Reporte formato facturación: 12 cargues pendientes.

## 3. SERVICIO DE ASEO

A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P
AL	CE	NOMBRE DE LA EMPRESA	SE	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV	SV
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ASEO	Comercio	MESUNIA ABRA	FACTURACION COMERCIAL DE ASEO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-07-10	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ASEO	Comercio	MESUNIA ADORITO	FACTURACION COMERCIAL DE ASEO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-07-10	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ASEO	Comercio	MESUNIA ENERO	FACTURACION COMERCIAL DE ASEO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-07-10	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ASEO	Comercio	MESUNIA FEBRERO	FACTURACION COMERCIAL DE ASEO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-07-10	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ASEO	Comercio	MESUNIA JULIO	FACTURACION COMERCIAL DE ASEO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-07-10	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ASEO	Comercio	MESUNIA JUNIO	FACTURACION COMERCIAL DE ASEO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-07-10	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ASEO	Comercio	MESUNIA MAYO	FACTURACION COMERCIAL DE ASEO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-07-10	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ASEO	Comercio	MESUNIA NOVIEMBRE	FACTURACION COMERCIAL DE ASEO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-07-10	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ASEO	Comercio	MESUNIA OCTUBRE	FACTURACION COMERCIAL DE ASEO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-07-10	02.02.02		
2012-111	OFICINA SERVICIOS PUBLICOS EL PEÑON	CUNDINAMAR 99999999	ASEO	Comercio	MESUNIA SEPTIEMBRE	FACTURACION COMERCIAL DE ASEO	12	Cargos	12	Pendientes	Resolución	2012-07-10	02.02.02		

Reporte formato facturación: 12 cargues pendientes.

Como puede observarse de los reportes que arroja el SUI, el municipio de El Peñón no cargó ninguno de los 36 formatos que tenía habilitados para facturación de los servicios de acueducto (12), alcantarillado (12) y aseo (12).



**Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición**

En efecto, en la columna K denominada "ESTADO", tiene la anotación "PENDIENTE" para todos los formatos de facturación; y en la columna N, denominada "FECHA DE CERTIFICACIÓN", no aparece relacionada ninguna fecha de cargue, de ahí que se concluya que el reporte para el FORMATO FACTURACIÓN fue cero (0) para los tres servicios.

Ahora bien, respecto a los formatos de "TARIFAS APLICADAS" del año 2012, el municipio argumenta en su recurso que cargó para el servicio de alcantarillado tarifas aplicadas de los meses de enero, marzo, abril, mayo, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre; por consiguiente esta entidad entra a establecer si esta afirmación se ajusta a lo que obra en el SUI.

**1. SERVICIO DE ALCANTARILLADO – Tarifas aplicadas:**

4201		4202		4203		4204		4205		4206		4207		4208		4209		4210		4211		4212		4213		4214		4215		4216		4217		4218		4219		4220		4221		4222		4223		4224		4225		4226		4227		4228		4229		4230		4231		4232		4233		4234		4235		4236		4237		4238		4239		4240		4241		4242		4243		4244		4245		4246		4247		4248		4249		4250		4251		4252		4253		4254		4255		4256		4257		4258		4259		4260		4261		4262		4263		4264		4265		4266		4267		4268		4269		4270		4271		4272		4273		4274		4275		4276		4277		4278		4279		4280		4281		4282		4283		4284		4285		4286		4287		4288		4289		4290		4291		4292		4293		4294		4295		4296		4297		4298		4299		4300		4301		4302		4303		4304		4305		4306		4307		4308		4309		4310		4311		4312		4313		4314		4315		4316		4317		4318		4319		4320		4321		4322		4323		4324		4325		4326		4327		4328		4329		4330		4331		4332		4333		4334		4335		4336		4337		4338		4339		4340		4341		4342		4343		4344		4345		4346		4347		4348		4349		4350		4351		4352		4353		4354		4355		4356		4357		4358		4359		4360		4361		4362		4363		4364		4365		4366		4367		4368		4369		4370		4371		4372		4373		4374		4375		4376		4377		4378		4379		4380		4381		4382		4383		4384		4385		4386		4387		4388		4389		4390		4391		4392		4393		4394		4395		4396		4397		4398		4399		4400		4401		4402		4403		4404		4405		4406		4407		4408		4409		4410		4411		4412		4413		4414		4415		4416		4417		4418		4419		4420		4421		4422		4423		4424		4425		4426		4427		4428		4429		4430		4431		4432		4433		4434		4435		4436		4437		4438		4439		4440		4441		4442		4443		4444		4445		4446		4447		4448		4449		4450		4451		4452		4453		4454		4455		4456		4457		4458		4459		4460		4461		4462		4463		4464		4465		4466		4467		4468		4469		4470		4471		4472		4473		4474		4475		4476		4477		4478		4479		4480		4481		4482		4483		4484		4485		4486		4487		4488		4489		4490		4491		4492		4493		4494		4495		4496		4497		4498		4499		4500	
4201		4202		4203		4204		4205		4206		4207		4208		4209		4210		4211		4212		4213		4214		4215		4216		4217		4218		4219		4220		4221		4222		4223		4224		4225		4226		4227		4228		4229		4230		4231		4232		4233		4234		4235		4236		4237		4238		4239		4240		4241		4242		4243		4244		4245		4246		4247		4248		4249		4250		4251		4252		4253		4254		4255		4256		4257		4258		4259		4260		4261		4262		4263		4264		4265		4266		4267		4268		4269		4270		4271		4272		4273		4274		4275		4276		4277		4278		4279		4280		4281		4282		4283		4284		4285		4286		4287		4288		4289		4290		4291		4292		4293		4294		4295		4296		4297		4298		4299		4300		4301		4302		4303		4304		4305		4306		4307		4308		4309		4310		4311		4312		4313		4314		4315		4316		4317		4318		4319		4320		4321		4322		4323		4324		4325		4326		4327		4328		4329		4330		4331		4332		4333		4334		4335		4336		4337		4338		4339		4340		4341		4342		4343		4344		4345		4346		4347		4348		4349		4350		4351		4352		4353		4354		4355		4356		4357		4358		4359		4360		4361		4362		4363		4364		4365		4366		4367		4368		4369		4370		4371		4372		4373		4374		4375		4376		4377		4378		4379		4380		4381		4382		4383		4384		4385		4386		4387		4388		4389		4390		4391		4392		4393		4394		4395		4396		4397		4398		4399		4400		4401		4402		4403		4404		4405		4406		4407		4408		4409		4410		4411		4412		4413		4414		4415		4416		4417		4418		4419		4420		4421		4422		4423		4424		4425		4426		4427		4428		4429		4430		4431		4432		4433		4434		4435		4436		4437		4438		4439		4440		4441		4442		4443		4444		4445		4446		4447		4448		4449		4450		4451		4452		4453		4454		4455		4456		4457		4458		4459		4460		4461		4462		4463		4464		4465		4466		4467		4468		4469		4470		4471		4472		4473		4474		4475		4476		4477		4478		4479		4480		4481		4482		4483		4484		4485		4486		4487		4488		4489		4490		4491		4492		4493		4494		4495		4496		4497		4498		4499		4500	
4201		4202		4203		4204		4205		4206		4207		4208		4209		4210		4211		4212		4213		4214		4215		4216		4217		4218		4219		4220		4221		4222		4223		4224		4225		4226		4227		4228		4229		4230		4231		4232		4233		4234		4235		4236		4237		4238		4239		4240		4241		4242		4243		4244		4245		4246		4247		4248		4249		4250		4251		4252		4253		4254		4255		4256		4257		4258		4259		4260		4261		4262		4263		4264		4265		4266		4267		4268		4269		4270		4271		4272		4273		4274		4275		4276		4277		4278		4279		4280		4281		4282		4283		4284		4285		4286		4287		4288		4289		4290		4291		4292		4293		4294		4295		4296		4297		4298		4299		4300		4301		4302		4303		4304		4305		4306		4307		4308		4309		4310		4311		4312		4313		4314		4315		4316		4317		4318		4319		4320		4321		4322		4323		4324		4325		4326		4327		4328		4329		4330		4331		4332		4333		4334		4335		4336		4337		4338		4339		4340		4341		4342		4343		4344		4345		4346		4347		4348		4349		4350		4351		4352		4353		4354		4355		4356		4357		4358		4359		4360		4361		4362		4363		4364		4365		4366		4367		4368		4369		4370		4371		4372		4373		4374		4375		4376		4377		4378		4379		4380		4381		4382		4383		4384		4385		4386		4387		4388		4389		4390		4391		4392		4393		4394		4395		4396		4397		4398		4399		4400		4401		4402		4403		4404		4405		4406		4407		4408		4409		4410		4411		4412		4413		4414		4415		4416		4417		4418		4419		4420		4421		4422		4423		4424		4425		4426		4427		4428		4429		4430		4431		4432		4433		4434		4435		4436		4437		4438		4439		4440		4441		4442		4443		4444		4445		4446		4447		4448		4449		4450		4451		4452		4453		4454		4455		4456		4457		4458		4459		4460		4461		4462		4463		4464		4465		4466		4467		4468		4469		4470		4471		4472		4473		4474		4475		4476		4477		4478		4479		4480		4481		4482		4483		4484		4485		4486		4487		4488		4489		4490		4491		4492		4493		4494		4495		4496		4497		4498		4499		4500	
4201		4202		4203		4204		4205		4206		4207		4208		4209		4210		4211		4212		4213		4214		4215		4216		4217		4218		4219		4220		4221		4222		4223		4224		4225		4226		4227		4228		4229		4230		4231		4232		4233		4234		4235		4236		4237		4238		4239		4240		4241		4242		4243		4244		4245		4246		4247		4248		4249		4250		4251		4252		4253		4254		4255		4256		4257		4258		4259		4260		4261		4262		4263		4264		4265		4266		4267		4268		4269		4270		4271		4272		4273		4274		4275		4276		4277		4278		4279		4280		4281		4282		4283		4284		4285		4286		4287		4288		4289		4290		4291		4292		4293		4294		4295		4296		4297		4298		4299		4300		4301		4302		4303		4304		4305		4306		4307		4308		4309		4310		4311		4312		4313		4314		4315		4316		4317		4318		4319		4320		4321		4322		4323		4324		4325		4326		4327		4328		4329		4330		433																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																			

Reporte formato tarifas aplicadas alcantarillado: 12 cargues realizados extemporáneamente, los reportó el 07 y 08 de abril de 2014.

**2. SERVICIO DE ACUEDUCTO – Tarifas aplicadas:**

[illegible]

Reporte formato tarifas aplicadas acueducto: 12 cargues realizados extemporáneamente, los reportó el 07 de abril de 2014

**3. SERVICIO DE ASEO – Tarifas aplicadas:**

[illegible]

Reporte formato tarifas aplicadas aseo: 4 carques pendientes

1 carque certificado, extemporáneo: lo cargó el 09 de abril de 2014

---

**Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición**

---

Como puede observarse de los reportes que arroja el SUI, el municipio de El Peñón cargó extemporáneamente veinticinco (25) formatos, en razón a que siendo la fecha máxima de cargue el 30 de agosto de 2003, el municipio reportó dichos formatos de tarifas aplicadas los días 7, 8 y 9 de abril de 2014.

Al respecto esta superintendencia se permite recordar que el Decreto 1639 de 2013, estableció requisitos de carácter formal para acreditar el cumplimiento de los criterios tendientes a la certificación de los recursos del Sistema General de Participaciones; así las cosas, conforme a lo señalado en el artículo 7° de la citada disposición, la información requerida debía ser reportada al SUI a más tardar el 30 de agosto de 2013.

Pues bien, partiendo que la anterior es una norma procesal y que de acuerdo con lo establecido en el artículo 13 de la Ley 1564 de 2012, según el cual, *"Las normas procesales son de orden público y, por consiguiente, de obligatorio cumplimiento, y en ningún caso podrán ser derogadas, modificadas o sustituidas por los funcionarios o particulares, salvo autorización expresa de la ley"*, se concluye que los cargues realizados en el mes de abril de 2014 por el municipio de El Peñón en los formatos de tarifas aplicadas, son extemporáneos.

Por consiguiente, para el formato de tarifas aplicadas el ente territorial recurrente, no cargó al SUI para la vigencia 2012, ninguno de los 36 formatos que debía reportar como municipio prestador directo de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2012.

Con fundamento en lo señalado en precedencia, esta superintendencia entra a calcular el porcentaje de cargue al SUI realizado por el municipio de El Peñón, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 5° del Decreto 1639 de 2012, para tarifas aplicadas y la facturación:

$$\% = \frac{0 \text{ (formatos cargados de tarifas aplicadas y facturación)}}{72 \text{ (formatos que debía cargar por AAA de facturación y tarifas aplicadas)}} * 100 = 0\%$$

El porcentaje de cargue al SUI de tarifas aplicadas y la facturación para el SGP-APBS, vigencia 2012 por parte del ente municipal fue del 0%, el cual no alcanzaba el mínimo requerido por el Decreto 1639 de 2013 del 30%.

Ahora bien, como el municipio alega en su impugnación que reportó para el servicio de aseo facturación de los meses de junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre; y que para el servicio de acueducto, reportó facturación de los meses de enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre, cumpliendo las metas de cargue de información al SUI, esta entidad establecerá a qué formatos se refiere el municipio con base en los registros que figuran en el SUI.

En primer lugar, revisados los cargues que efectuó el municipio de El Peñón al SUI, advierte esta superintendencia que el municipio reportó en el SUI, el formato de "FACTURA PDF" para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, pero NO cargó en el SUI, el formato "FACTURACIÓN" para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

En efecto, estos dos formatos son diametralmente diferentes si se tiene en cuenta, como se expuso en este acto administrativo en los párrafos precedentes, que el formato de "FACTURACIÓN" a que se refiere el Decreto 1639 en su artículo 5°, es el que debe ser diligenciado por parte del prestador de los servicios públicos, en este caso el municipio de El Peñón, para los servicios que presta directamente; éstos formatos contienen una serie de información que debe ser tramitada, diligenciada y reportada al SUI con base en el instructivo que para tal efecto trae el anexo de la Resolución compilatoria No. SSPD 20101300048765 de 2010.


Y el formato de cargue "FACTURA PDF", hace referencia al reporte de la imagen de las facturas de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo que expide el operador del servicio y que deben ser cargadas en el SUI en formato PDF.

Así las cosas, estos dos ítems de reporte son distintos: uno es el formato de facturación y el otro es el formato de factura PDF.

Sin embargo el ente territorial cargó los siguientes formatos de FACTURA PDF:

- Para acueducto: FORMATO "FACTURA DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO"


## Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición



A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA AGOSTO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-08-08	02.02.02	2013-08-04	18.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA AGOSTO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-08-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA DICIEMBRE	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA ENERO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA FEBRERO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA JUNIO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-06-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA JULIO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-06-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA MARZO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-05-08	02.02.02	2013-05-04	18.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA MAYO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA NOVIEMBRE	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA OCTUBRE	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA SEPTIEMBRE	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13

Reporte formato PDF FACTURA DEL SERVICIO ACUEDUCTO: 12 cargues certificados.

- Para alcantarillado: FORMATO "FACTURA DEL SERVICIO DE ALCANTARILLADO"




A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA AGOSTO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-08-08	02.02.02	2013-08-04	18.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA AGOSTO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-08-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA DICIEMBRE	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA ENERO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA FEBRERO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA JUNIO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-06-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA JULIO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-06-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA MARZO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-05-08	02.02.02	2013-05-04	18.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA MAYO	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA NOVIEMBRE	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA OCTUBRE	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ALCANTARILLADO	Comunidad MEBUANA SEPTIEMBRE	FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-08	02.02.02	2013-07-31	28.12.13

Reporte formato PDF FACTURA DEL SERVICIO ALCANTARILLADO:

- 7 cargues certificados, de los cuales 2 son extemporáneos porque los cargó en abril de 2014.
- 5 cargues pendientes.

- Para aseo: FORMATO "FACTURA DEL SERVICIO DE ASEO"



A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ASEO	Comunidad MEBUANA AGOSTO	FACTURA DEL SERVICIO ASEO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-08-18	02.02.02	2013-08-04	18.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ASEO	Comunidad MEBUANA DICIEMBRE	FACTURA DEL SERVICIO ASEO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-08-18	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ASEO	Comunidad MEBUANA ENERO	FACTURA DEL SERVICIO ASEO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-08-18	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ASEO	Comunidad MEBUANA FEBRERO	FACTURA DEL SERVICIO ASEO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-08-18	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ASEO	Comunidad MEBUANA JUNIO	FACTURA DEL SERVICIO ASEO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-06-18	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ASEO	Comunidad MEBUANA JULIO	FACTURA DEL SERVICIO ASEO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-06-18	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ASEO	Comunidad MEBUANA MARZO	FACTURA DEL SERVICIO ASEO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-05-18	02.02.02	2013-05-04	18.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ASEO	Comunidad MEBUANA MAYO	FACTURA DEL SERVICIO ASEO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-18	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ASEO	Comunidad MEBUANA NOVIEMBRE	FACTURA DEL SERVICIO ASEO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-18	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ASEO	Comunidad MEBUANA OCTUBRE	FACTURA DEL SERVICIO ASEO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-18	02.02.02	2013-07-31	28.12.13
181	171	OFICINA SERVICIOS PÚBLICOS EL PEÑÓN - CUNDINAMARCA	00000000	ASEO	Comunidad MEBUANA SEPTIEMBRE	FACTURA DEL SERVICIO ASEO	Cargos M	Certificados	Resolución	2013-07-18	02.02.02	2013-07-31	28.12.13

Reporte formato PDF FACTURA DEL SERVICIO ASEO: 12 cargues certificados.

Como corolario de los reportes señalados, se verificó que el municipio de El Peñón cargó dentro del plazo otorgado por el Decreto 1639 de 2013, 41 formatos PDF de facturas así: 12 para el servicio de acueducto, 5 para el servicio de alcantarillado, y 12 para el servicio de aseo, para un total de 41 cargues de formatos de facturas; sin embargo, estos 41 cargues de los formatos PDF de FACTURAS para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo que reportó el ente territorial, no corresponden a los formatos que exigía el Decreto 1639 en su artículo 5° para acreditar el 30% de cargue al SUI de los formatos de FACTURACIÓN y tarifas aplicadas, de acuerdo con los fundamentos expuesto en esta decisión.

**Continuación de la resolución por la cual se resuelve un recurso de reposición**

En conclusión, se evidencia que el ente territorial no acreditó el cumplimiento del 30% de cargue al SUI de facturación y tarifas aplicadas, toda vez que el reportaje de cargue entre ambos ítems fue de cero (0%).

Así las cosas, el recurso formulado por el señor Hugo Escobar Moreno, como alcalde municipal de El Peñón, departamento de Cundinamarca, no prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se confirma, aclarando este despacho que el criterio de *"Reporte al SUI del formato Acto de Aprobación de Tarifas, expedido antes de la fecha máxima de cargue para la certificación de la respectiva vigencia, según los servicios prestados, de conformidad con la normatividad expedida por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios relacionada con el cargue de información al sistema"*, lo acredita el municipio con base en lo señalado en este acto administrativo.

**4.4. Solicitud de plazo para reportar la información faltante.**

El recurrente señala que, en el caso en que esta entidad no acceda a revocar la Resolución No. SSPD 20144010005915, le conceda un término para corregir la información reportada en el SUI, al respecto, se aclara al recurrente que para efectos del proceso de certificación antes mencionado el artículo 7°, inciso 2 del Decreto 1639 de 2013, estableció que todos los municipios y distritos tenían hasta el 30 de agosto de 2013 para acreditar la totalidad de los requisitos establecidos en el mencionado acto administrativo. Como quiera que los plazos señalados para el procedimiento de la certificación de municipios, no pueden ser modificados por esta superintendencia, en la medida que éstos se encuentran definidos en el Decreto al que se ha venido haciendo referencia, no es posible acceder a la solicitud de plazo invocada por el recurrente.

En conclusión, se evidencia que el ente territorial no acreditó el cumplimiento de todos los requisitos señalados en el artículo 5° del Decreto 1639 de 2013; por lo tanto el recurso formulado por el señor Hugo Escobar Moreno, como alcalde municipal de EL PEÑÓN, no prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se confirma.

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR** la Resolución No. SSPD 20144010005915 del 10 de marzo de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de EL PEÑÓN, departamento de CUNDINAMARCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR** el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CUNDINAMARCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**ARTÍCULO CUARTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra la misma no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO**  
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Ingrid Samantha Norato Vargas - Contratista Grupo de Certificaciones e Información  
Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información  
Aprobó: Giovanni Bonilla Rodríguez - Coordinador Grupo de Certificaciones e Información  
Visto Bueno: Samuel Alfonso Forero - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo  
Ángela López Villegas - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo  
Expediente: 20094012564980588A